

Uchwała Nr V /...64.../ 2024

RADY POWIATU WARSZAWSKIEGO ZACHODNIEGO

z dnia 19 grudnia 2024 roku

**w sprawie uchwalenia Powiatowego programu zapobiegania
przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku
publicznego na lata 2025-2029**

Na podstawie art. 12 pkt 9 b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107) Rada Powiatu Warszawskiego Zachodniego uchwala, co następuje:

§ 1 Uchwala się „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2025-2029”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2 Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Warszawskiego Zachodniego.

§ 3 Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu
Michał Gajewski

Uzasadnienie
do uchwały Rady Powiatu warszawskiego Zachodniego w sprawie
uchwalenia Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz
ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego
na lata 2025-2029

Na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107) przygotowanie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego należy do zadań Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na swoim posiedzeniu w dniu 29 października 2024 r. zaakceptowali opracowany projekt programu.

Na podstawie art. 12 pkt. 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym uchwalenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego należy do wyłącznej właściwości rady powiatu.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu
Michał Gajewski



**POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU
PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
POWIATU WARSZAWSKIEGO ZACHODNIEGO
NA LATA 2025 – 2029**

Spis treści

I. Charakterystyka Powiatu	3
II. Wprowadzenie	4
III. Cel Programu	7
IV. Podmioty uczestniczące w realizacji Programu	10
V. Kierunki zapobiegania zagrożeniom	11
VI. Działania na rzecz promocji programu	13
VII. Harmonogram realizacji przedsięwzięć	14

I. Charakterystyka Powiatu

Powiat Warszawski Zachodni jest jednym z powiatów województwa mazowieckiego i jest położony w jego środkowo – zachodniej części. Powiat zajmuje obszar 534 km², co stanowi ok. 1,5% powierzchni województwa mazowieckiego. Tworzą go trzy gminy miejsko-wiejskie: Łomianki, Błonie i Ożarów Mazowiecki oraz cztery gminy wiejskie: Izabelin, Kampinos, Leszno i Stare Babice. Powiat graniczy z powiatem: nowodworskim, grodziskim, sochaczewskim, pruszkowskim oraz z Warszawą (dzielnica Bielany, Bemowo i Ursus).

Powiat Warszawski Zachodni zamieszkuje 135 216 (2023r.) osób, gęstość zaludnienia 253 osoby/km². Bezrobocie rejestrowane w powiecie warszawskim zachodnim wynosiło w 2023 roku 1,6% (1,6% wśród kobiet i 1,6% wśród mężczyzn). Jest to znacznie mniej od stopy bezrobocia rejestrowanego dla województwa mazowieckiego oraz znacznie mniej od stopy bezrobocia rejestrowanego dla całej Polski. Na terenie powiatu 89 195 mieszkańców mieszka na wsi (co stanowi 65,96% wszystkich mieszkańców powiatu). Mieszkańców w wieku produkcyjnym jest 58,3%, w wieku przedprodukcyjnym 21%, w wieku poprodukcyjnym 20,8%. (2023 r.)

Przez teren powiatu na odcinku 10,5 km przepływa rzeka Wisła, która stwarza największe zagrożenie powodziowe. Częste podtopienia nie mające jednak znamion klęski występują na terenie gmin; Ożarów Mazowiecki w Świącicach w okolicach kanału Ożarowskiego, Błonie wzdłuż rzeki Utrata i Rokitnicy na odcinku miasta, Kampinos – łąki wzdłuż niektórych odcinków rzeki Utraty i kanału Olszowskiego, Leszno przy kanale Łasickim, St. Babice i Izabelin w okolicach kanału Łasica i Zaborowskiego.

Przez teren powiatu rozciągają się kompleksy leśne Kampinoskiego Parku Narodowego jego powierzchnia leśna wynosi 127,72 km² i rozciąga się na terenie 5 gmin tj. Izabelin, Kampinos, Leszno, Stare Babice i Łomianki.

Przez teren Powiatu Warszawskiego Zachodniego przebiegają dwie drogi krajowe o znaczeniu międzynarodowym tj:

- droga krajowa nr 92 (odcinek 26,7 km) przebiegająca od Warszawy w kierunku na Poznań,
- droga krajowa nr 7 (odcinek 8,7 km) przebiegająca od Warszawy w kierunku na Gdańsk.

W skład sieć dróg wchodzi również drogi wojewódzkie (łącznie 96,241 km) do najważniejszych zaliczamy:

- droga nr 580 Warszawa – Sochaczew,
- droga nr 579 Kazuń Polski – Radziejowice,
- droga nr 888 Świącice – Zaborów,
- droga nr 718 Borzęcin – Pruszków

Układ drogowy uzupełniają drogi powiatowe o łącznej długości 160,057 km i drogi gminne o łącznej długości 703,553 km. Stwarza to korzystne warunki komunikacyjne na terenie powiatu warszawskiego zachodniego. Z drugiej jednak strony, drogi są źródłem katastrof drogowych.

Południowa część powiatu charakteryzuje się urodzajnymi glebami, co sprzyja rozwojowi produkcji ogrodniczej, z tego też względu na terenie powiatu powstał Warszawski Rolno- Spożywczy Rynek Hurtowy w Broniszach, jeden z największych tego typu rynków w Polsce. Wszystkie atuty gospodarcze, położenie w bezpośrednim sąsiedztwie Warszawy, dobre połączenia komunikacyjne i bliskość Puszczy Kampinoskiej powodują, że na terenie powiatu mocno rozwija się budownictwo mieszkaniowe. Na każdych 1000 mieszkańców oddano do użytku 13,04 nowych lokali. (2022r.) Jest to wartość znacznie większa od wartości dla województwa mazowieckiego oraz znacznie większa od średniej dla całej Polski.

Od lutego 2022 roku na terenie powiatu warszawskiego zachodniego odnotowano masowy napływ ludności uchodźczej z terenu Ukrainy, uciekającej z tego kraju na skutek powstałego konfliktu zbrojnego. W 2023 roku na terenie powiatu funkcjonowało 8 ośrodków w których do 31 grudnia 2023 roku pomocy udzielono 2568 uchodźcom z Ukrainy. Od 2024 roku na terenie powiatu funkcjonuje 7 ośrodków w których w I półroczu 2024 roku udzielono pomocy 1680 uchodźcom z Ukrainy. Zaobserwowano mniejszy napływ ludności uchodźczej z terenu Ukrainy niemniej jednak widoczna jest duża relokacja uchodźców pomiędzy obiektami na terenie Polski. Wraz z napływem ludności uchodźczej z Ukrainy zwiększyło się ryzyko pogorszenia stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w rejonach bezpośrednio przyległych do obiektów w których są zakwaterowani uchodźcy.

II. Wprowadzenie

Do najważniejszych zadań organów administracji publicznej będących realizacją oczekiwań społecznych należy utrzymanie wysokiego poziomu ładu, porządku i bezpieczeństwa obywateli. Poczucie bezpieczeństwa to ważne, jeśli nie najważniejsze prawo każdego człowieka. Obowiązkiem państwa jest jego zapewnienie, między innymi poprzez inicjowanie i organizowanie działań, mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz przeciwdziałanie wszelkim zjawiskom kryminogennym i patologicznym. W tym celu, istotnym jest stworzenie spójnego harmonogramu działań podmiotów poruszających się w obszarze przeciwdziałania różnego rodzaju zagrożeniom. Działania te wymagają szerokiego współdziałania administracji rządowej, samorządowej, powiatowych służb, inspekcji, straży,

organizacji społecznych i przyczyniają się do zrozumienia faktu, że wszyscy jesteśmy współodpowiedzialni za własne bezpieczeństwo.

„Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli (zwany dalej Programem), to kompleksowe opracowanie zawierające sprecyzowane cele i sposoby ich realizacji. Wdrożenie programu zapewni podniesienie poziomu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu oraz wpłynie na poprawę stanu bezpieczeństwa i porządku.

W celu realizacji zadań Starosty wynikających z art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, została utworzona w Powiecie Warszawskim Zachodnim Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

Kluczowe działania podejmowane przy realizacji niniejszego Programu powinny zmierzać między innymi do:

1. wzmocnienia poczucia bezpieczeństwa mieszkańców,
2. poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
3. wspierania finansowania i doposażenia służb porządku publicznego,
4. kształtowania i promocji właściwych postaw w sytuacjach zagrożeń,
5. integracji i koordynacji w ramach istniejącego systemu zarządzania bezpieczeństwem,
6. promocji i upowszechniania zdrowego stylu życia,
7. promocji bezpiecznych postaw i zachowań, w tym odnoszących się do zagrożeń współczesnego świata oraz terroryzmu.

Do zadań i kompetencji Komisji określonych w art. 38a ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym należy m. in.:

1. ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Warszawskiego Zachodniego;
2. opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych, wykonujących na terenie Powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
3. opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji, powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych, wykonujących na terenie Powiatu zadań z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;

4. opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa wyżej;
5. opiniowanie innych zleconych przez Starostę Powiatu zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.
6. przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,

Z przeprowadzonej analizy oraz sprawozdań składanych przez powiatowe służby, inspekcje, straże oraz inne jednostki organizacyjne w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli wynika, że szczególną uwagę należy zwrócić na poniższe obszary:

1. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie:

- a) skutki wychowania dzieci i młodzieży w rodzinach gdzie występuje problem alkoholowy i związana z tym przemoc w rodzinie;
- b) tolerancję dla przemocy w rodzinie i zachowań patologicznych, bierność i brak reakcji na eskalację tego zjawiska w społeczeństwie;
- c) niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, relacjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie.

2. Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży:

- a) agresywność zachowań wśród dzieci i młodzieży, siłowe rozwiązywanie zaistniałych problemów, przemoc psychiczną;
- b) demoralizację środowisk dzieci i młodzieży poprzez wagarowanie, alkoholizm i narkomanię (łatwość dostępu do alkoholu, narkotyków oraz innych substancji psychotropowych);
- c) niewłaściwą reakcję społeczną na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół;
- d) tolerancję społeczeństwa dla zachowań patologicznych;
- e) cyberprzemoc (bezpieczeństwo w Internecie);
- f) przestępczość wśród nieletnich.

3. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych:

- a) zagrożenie przestępczością pospolitą, zjawiskami chuligańskimi i patologicznymi (dewastacje, rozboje, kradzieże, wymuszenia itp.);
- b) zagrożenie przestępstwami popełnionymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu czy środków psychoaktywnych;

- c) anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne, dające „nieme przyzwolenie” na popełnianie przestępstw.
4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym:
- a) dużą liczbę wypadków drogowych;
 - b) przypadki ujawnienia kierowania pojazdami pod wpływem alkoholu lub innych środków podobnie działających;
 - c) wypadki drogowe spowodowane brawurą kierowców, nadmierną prędkością pojazdów oraz liczne przypadki nieużywania pasów bezpieczeństwa i fotelików dla dzieci.
5. Bezpieczeństwo przeciwpożarowe:
- a) niedostateczne zabezpieczenia przeciwpożarowe;
 - b) możliwość wystąpienia awarii przemysłowych;
 - c) obiekty zagrożone działaniami terrorystycznymi;
 - d) katastrofy i awarie środków transportu kolejowego i drogowego;
 - e) możliwość wystąpienia zagrożenia powodziowego;
 - f) możliwość wystąpienia pożarów lasów.
6. Bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne:
- a) zagrożenia ze strony niedopilnowanych zwierząt (niebezpiecznych, agresywnych, chorych),
 - b) zagrożenia epidemiologiczne wynikające z zanieczyszczenia ujęć wody pitnej, skażenia żywności, korzystania z zanieczyszczonych kąpielisk;
 - c) zagrożenie wynikające z rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych;
 - d) zagrożenie związane z zakaźnymi chorobami odzwierzęcymi.
7. Bezrobocie:
- a) brak zainteresowania pracodawców zatrudnieniem osób młodych bez doświadczenia oraz kwalifikacji zawodowych;
 - b) małe doświadczenie ludzi młodych w poruszaniu się na rynku pracy;
 - c) wysoki procent osób długotrwale bezrobotnych w strukturze osób bezrobotnych nie zainteresowanych podjęciem zatrudnienia;
 - d) dezaktualizacja kwalifikacji zawodowych osób długotrwale bezrobotnych.

III. Cele programu

Nadrzędnym celem „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego” jest wzrost realnego stanu bezpieczeństwa w Powiecie. Na cel nadrzędny składają się cele główne Programu, określone poniżej:

1. zapobieganie i ograniczanie przestępczości w powiecie,
2. zmniejszanie liczby zagrożeń,
3. wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców w miejscach publicznych oraz w miejscu zamieszkania,
4. bezpieczeństwo dzieci i młodzieży,
5. powszechna edukacja dzieci i młodzieży na rzecz bezpieczeństwa oraz profilaktyki uzależnień,
6. przeciwdziałanie i ograniczanie zjawisk patologicznych takich jak alkoholizm i narkomania, używanie substancji psychoaktywnych (dopalaczy), przemoc w rodzinie oraz innych zjawisk i zachowań negatywnych,
7. edukacja lokalnej społeczności w zakresie poprawy porządku i bezpieczeństwa oraz współodpowiedzialności za stan bezpieczeństwa,
8. zwiększanie bezpieczeństwa i eliminowanie zagrożeń w ruchu drogowym,
9. poprawa bezpieczeństwa przeciwpożarowego,
10. poprawa bezpieczeństwa sanitarno-epidemiologicznego i weterynaryjnego,
11. łagodzenie skutków bezrobocia i promocja zatrudnienia,
12. edukacja na rzecz bezpieczeństwa w sieci,
13. doskonalenie współpracy i współdziałania powiatowych służb, inspekcji i straży w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa w powiecie, dotyczące wspólnych lub własnych obszarów działania, wspólne i skoordynowane działania Policji, inspekcji, straży, szkół i placówek oświatowych oraz administracji powiatowej z innymi organizacjami i samorządami z terenu powiatu w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa.

Osiągnięcie celu nadrzędnego i celów głównych nastąpić może poprzez realizację działań wskazanych w poszczególnych obszarach Programu.

Zadania umożliwiające realizację celu Programu:

- a) inicjowanie współpracy mieszkańców Powiatu Warszawskiego Zachodniego z instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- b) stworzenie warunków sprzyjających większemu zaangażowaniu instytucji społecznych, gospodarczych, a także osób prywatnych w działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa własnego, osiedla, miasta i gminy;
- c) zmiana świadomości społecznej w zakresie dbania o bezpieczeństwo własne i własnej rodziny;
- d) propagowanie oraz wdrażanie rozwiązań zmniejszających ryzyko stania się ofiarą przestępstwa;
- e) wskazywanie szczególnych zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu;
- f) zwiększanie zaufania społecznego do Policji i innych służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- g) spowodowanie spadku dynamiki w następujących kategoriach: rozbój, kradzież mienia, kradzież pojazdu oraz prowadzenie działań zmierzających do spadku dynamiki w pozostałych kategoriach, szczególnie w przestępstwach przeciwko mieniu, które są najbardziej uciążliwe dla społeczności lokalnej;
- h) ograniczenie liczby wypadków śmiertelnych oraz pozostałych wydarzeń drogowych, zwiększenie skuteczności zatrzymań kierowców znajdujących się pod wpływem alkoholu lub innych środków podobnie działających;
- i) wzrost dynamiki w przestępstwach ujawnianych przez Policję przy utrzymaniu uzyskanych wskaźników skuteczności ścigania;
- j) propagowanie profilaktyki w zakresie przeciwdziałania powstawaniu pożarów, innych zdarzeń mających wpływ na zagrożenie życia i zdrowia ludzkiego oraz mienia;
- k) wzmożenie działań zapewniających szybkie i skuteczne reagowanie Straży Pożarnej, na wypadek powstałych zagrożeń;
- l) podniesienie poziomu pracy i skuteczności związanej ze zwalczaniem przestępczości wśród nieletnich sprawców a szczególnie przeciwdziałanie w sięganiu przez małoletnich po środki odurzające;
- m) stworzenie programów o charakterze profilaktycznym i organizowanie powszechnej edukacji społeczeństwa w zakresie łagodzenia skutków przemocy;
- n) powszechna edukacja dzieci i młodzieży na rzecz bezpieczeństwa oraz profilaktyki uzależnień;
- o) otoczenie opieką osób, rodzin i środowisk, które padły ofiarą przemocy, bądź znalazły się w sytuacji kryzysowej;

- p) łagodzenie skutków bezrobocia;
- q) współdziałanie ze środkami masowego przekazu na rzecz kształtowania rzetelnej polityki informacyjnej w mediach promującej kwestie bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- r) dostosowanie założeń programu do posiadanych środków finansowych, możliwości realizacji i bieżących potrzeb.

IV. Podmioty uczestniczące w realizacji Programu

Zgodnie z zapisem ustawowym, Starosta sprawując zwierzchnictwo w stosunku do powiatowych służb, inspekcji i straży uzgadnia ich współdziałanie m.in. w zakresie zapobiegania zagrożeniom życia, zdrowia lub mienia oraz zagrożeniami środowiska, utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom. Na poziomie powiatu zadania wynikające z realizacji Programu koordynuje Starostwa Warszawski Zachodni przy pomocy Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Starosta może powołać do udziału w pracach komisji funkcjonariuszy i pracowników innych niż Policja powiatowych służb, inspekcji i straży oraz pracowników innych organów administracji publicznej wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.

W realizacji „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Powiatu Warszawskiego Zachodniego” współuczestniczą samorządy lokalne, instytucje, powiatowe służby, inspekcje i straże, organizacje pozarządowe funkcjonujące na terenie powiatu warszawskiego zachodniego, które w ramach swoich ustawowych i statusowych zadań działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa obywateli:

1. Komenda Powiatowa Policji w Starych Babicach;
2. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Błoniu;
3. Prokuratura Rejonowa w Pruszkowie;
4. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Ożarowie Mazowieckim;
5. Powiatowy Inspektor Weterynarii w Ożarowie Mazowieckim;
6. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Ożarowie Mazowieckim;
7. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ożarowie Mazowieckim;
8. Zespół Poradni Psychologiczno-Pedagogicznych Powiatu Warszawskiego Zachodniego;
9. Powiatowy Urząd Pracy w Ożarowie Mazowieckim;

10. Powiatowy Zarząd Dróg w Ożarowie Mazowieckim;
11. Starostwo Powiatu Warszawskiego Zachodniego w szczególności: Wydział Oświaty, Wydział Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych, Wydział Komunikacji i Transportu, Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, Wydział Spraw Obywatelskich i Promocji;
12. Szkoły ponadpodstawowe w Błoniu i Ożarowie Mazowieckim;
13. Szkoły podstawowe, ponadpodstawowe oraz placówki oświatowo-wychowawcze w gminie: Łomianki, Izabelin, Stare Babice, Leszno, Kampinos, Błonie i Ożarów Mazowiecki;
14. Samorządy gminne;
15. Podmioty lecznicze;
16. Lokalne media;
17. Mieszkańcy powiatu;
18. Inni partnerzy zainteresowani poprawą bezpieczeństwa i porządku publicznego.

V. Kierunki zapobiegania zagrożeniom.

1. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym – „Bezpieczna droga”:
 - a) systematyczne rozpoznawanie miejsc niebezpiecznych na drogach;
 - b) budowa Systemu Dyscyplinowania Kierowców „ALL RED”
 - c) budowa spowalniaczy przed szkołami;
 - d) oznakowanie miejsc niebezpiecznych na drogach;
 - e) budowa doświetlonych bezkolizyjnych przejść dla pieszych;
 - f) edukacja najmłodszych uczestników ruchu drogowego;
 - g) organizowanie festynów, konkursów i akcji poświęconych problematyce ruchu drogowego;
2. Przeciwdziałanie przestępczości i demoralizacji nieletnich – „Bezpieczny dom i osiedle”:
 - a) stworzenie możliwości aktywnego, aprobowanego społecznie spędzania czasu wolnego;
 - b) przygotowywanie rodzin - w stosunku do których sąd postanowił ograniczyć lub pozbawić władzy rodzicielskiej - na powrót dziecka;
 - c) prowadzenie edukacji rodziców i opiekunów w zakresie wychowania i socjalizacji;
 - d) aktywizowanie i wspieranie organizacji młodzieżowych;
 - e) rozbudowa sieci środowiskowych ognisk wychowawczych, klubów i świetlic socjoterapeutycznych;

3. Poprawa bezpieczeństwa obywateli w zakresie występujących zagrożeń, unikania ich i przeciwdziałanie – „Bezpieczna rodzina”:
 - a) ciągłe monitorowanie i rozpoznawanie miejsc najbardziej zagrożonych przestępczością przeciwko życiu, zdrowi i mieniu obywateli;
 - b) zwalczanie i dalsze ograniczenie przestępczości kryminalnej;
 - c) poprawa bezpieczeństwa w miejscach publicznych;
 - d) ograniczenie przestępczości zorganizowanej;
 - e) podjęcie działań w zakresie ograniczenia „bezrobocia” poprzez zatrudnianie w ramach tzw. prac interwencyjnych;
 - f) edukacja obywateli w zakresie istniejących zagrożeń i sposobów ich unikania;
4. Przeciwdziałanie patologiom, alkoholizmowi i uzależnieniom – „Bezpieczna szkoła”:
 - a) prowadzenie programów edukacyjnych w szkołach;
 - b) prowadzenie szkoleń rodziców i nauczycieli w zakresie wczesnego wykrywania i zapobiegania uzależnieniom;
 - c) prowadzenie akcji informacyjnej we wszystkich typach szkół;
5. Poprawa bezpieczeństwa w czasie ferii „Bezpieczne ferie”:
 - a) systematyczne rozpoznawanie miejsc niebezpiecznych na drogach;
 - b) stworzenie możliwości aktywnego, aprobowanego społecznie spędzania czasu wolnego;
 - c) edukacja dzieci i młodzieży w zakresie istniejących zagrożeń i sposobów ich unikania;
 - d) zwiększenie ilości patroli pieszych szczególnie w miejscach zagrożonych pęknięciem warstwy lodu na zamarzniętych akwenach wodnych;
6. Poprawa bezpieczeństwa w czasie wakacji „Bezpieczne wakacje”:
 - a) systematyczne rozpoznawanie miejsc niebezpiecznych na drogach;
 - b) stworzenie możliwości aktywnego, aprobowanego społecznie spędzania czasu wolnego;
 - c) edukacja dzieci i młodzieży w zakresie istniejących zagrożeń i sposobów ich unikania;
 - d) zabezpieczenie kąpielisk przez odpowiednie służby;
 - e) zwiększenie ilości patroli pieszych szczególnie w miejscach biwakowania oraz plaż niestrzeżonych;
7. Zabezpieczenie terenu przyległego do akwenów wodnych – „Bezpieczny wypoczynek nad wodą”:
 - a) zwiększenie ilości patroli pieszych szczególnie w miejscach przeznaczonych do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na obszarach wodnych;

- b) wzmożona kontrola uprawnień do korzystania ze sprzętu wodnego;
 - c) zabezpieczenie kąpielisk przez odpowiednie służby;
 - d) angażowanie kół wędkarskich w działaniach mających na celu zachowanie i poprawę czystości wód jak i zasad sportowego połowu ryb;
 - e) przeciwdziałanie kłusownictwu, spożywaniu alkoholu nad wodą, kradzieży sprzętu wodnego;
 - f) prowadzenie informacji i edukacji związanej z bezpiecznym wypoczynkiem nad wodą;
8. Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców w zakresie zapobiegania i przeciwdziałania sytuacjom kryzysowym – Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego:
- a) Realizacja zadań ochrony ludności i obrony cywilnej przez podmioty ochrony ludności na obszarze powiatu;
 - b) Tworzenie i utrzymanie zasobów ochrony ludności i obrony cywilnej oraz infrastruktury niezbędnej do ochrony ludności i obrony cywilnej;
 - c) zapewnienie warunków koordynacji działań w razie wystąpienia zdarzeń noszących znamiona kryzysu;
 - d) prowadzenie stałego monitoringu zagrożeń mogących wystąpić na terenie powiatu;
 - e) współdziałanie z właściwymi komórkami administracji rządowej i samorządowej zajmującymi się reagowaniem w sytuacjach kryzysowych;

VI. Działania na rzecz promocji programu

Dla realizacji programu niezmiernie ważna jest odpowiednio dobrana i przygotowana kampania, promująca jego założenia i cele. Wiodącą rolę w tym zakresie pełnić będzie Powiat poprzez wyspecjalizowane komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego i inne jednostki organizacyjne. Kampania promująca musi być czytelna, jasna i motywująca do odpowiednich zachowań w sferze bezpieczeństwa własnego i otoczenia. Najlepszym sposobem dotarcia do odbiorcy są środki masowego przekazu lokalne i regionalne oraz cały system oświaty.

Społeczeństwu należy pokazywać, że warto nie tylko współpracować ze służbami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo, ale także samemu zadbać o bezpieczeństwo w swoim

otoczeniu. Należy też angażować szerokie kręgi społeczeństwa w realizację programów o charakterze społeczno-edukacyjnym, dotyczących problemów bezpieczeństwa.

VII. Harmonogram realizacji przedsięwzięć.

Lp.	Cel ogólny	Zadania do realizacji	Sposoby realizacji	Uczestnicy przedsięwzięcia	Termin realizacji	Sposób monitorowania
1.	„Bezpieczna droga”.	Eliminowanie zagrożeń bezpieczeństwa ruchu drogowego. Dostosowanie stanu technicznego dróg do wzrostu natężenia ruchu pojazdów. Podniesienie bezpieczeństwa w transporcie zbiorowym. Dokonywanie kontroli stanu technicznego pojazdów oraz uprawnień kierujących.	Wytypowanie miejsc niebezpiecznych, gdzie piesi stwarzają największe zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego i budowa doświetlonych i bezkolizyjnych przejść dla pieszych Odpowiednie oznakowanie ww. miejsc. Budowa Systemu Dyscyplinowania Kierowców „ALL RED”. Wspólne patrole Policji i Straży Gminnej/Miejskiej na wyznaczonych trasach i w rejonach szkół.	Jednostki samorządu terytorialnego, zarządcy dróg publicznych, Policja (Wydział Ruchu Drogowego).	Cały czas trwania programu.	Analiza miejsc i zdarzeń drogowych. Patrole w miejscach bardzo dużego natężenia ruchu. Analizy porównawcze stanu bezpieczeństwa na drogach. Sporządzenie map zagrożeń i ich aktualizacja. Bezpośredni kontakt ze społeczeństwem z terenu Powiatu.

			Prowadzenie spotkań w szkołach, przedszkolach, placówkach oświatowych i kulturalnych odnośnie bezpieczeństwa ruchu drogowego. Prowadzenie okresowych kontroli stanu dróg. Współpraca z mediami w zakresie przekazywania informacji dot. prawa o ruchu drogowym. Wytypowanie i wzmożona kontrola miejsc niebezpiecznych, wprowadzanie zmian w organizacji ruchu.	Jednostki samorządu terytorialnego, zarządcy dróg publicznych, Policja (Wydział Ruchu Drogowego).	Cały czas trwania programu.	
2.	„Bezpieczny dom i osiedle”.	Prowadzenie policyjnych działań rozpoznawczych i prewencyjnych. Ograniczenie zakłócania porządku publicznego na osiedlach.	Działania prewencyjne podejmowane przez patrole policyjne wspólnie ze Strażą Miejską.	Policja, Straż Gminna/Miejska, administratorzy i Rady Osiedlowe, placówki oświatowe.	Cały czas trwania programu.	Analiza danych policyjnych, Straży Gminnych/Miejskich.

		Przeciwdziałanie włamaniom do mieszkań i piwnic. Przeciwdziałanie niszczeniu infrastruktury osiedlowej.	Wypracowanie modelu dzielnicowego „przyjaciela i gospodarza rejonu”. Tworzenie możliwości aktywnego spędzania czasu wolnego, kontrola placów zabaw.			
3.	„Bezpieczna rodzina”.	Diagnoza problemu przemocy w rodzinie na terenie Powiatu. Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Zorganizowanie Punktu Interwencji dla ofiar przemocy w rodzinie. Stopniowa eliminacja przemocy w rodzinie. Zapobieganie przestępstwom i patologiom społecznym związanym z bezrobociem.	Działania podejmowane w ramach „Niebieskiej linii” i „Niebieskiej karty” przez pracowników socjalnych w Powiecie oraz Policję. Stałe świadczenie pomocy psychologicznej, prawnej i bytowej ofiarom przestępstw i patologii społecznych. Utworzenie bazy danych o ofertach pracy stałej, dorywczej i sezonowej. Zorganizowanie przekwalifikowania bezrobotnych oraz zatrudnianie w ramach tzw. prac interwencyjnych.	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie przy współpracy z Policją. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie przy współpracy z Ośrodkami Pomocy Społecznej i organizacjami pozarządowymi. Powiatowy Urząd Pracy.	Cały czas trwania programu.	Analiza statystyczna danych dot. ilości zgłaszanych faktów zaistnienia przemocy w rodzinie. Wymiana informacji i porównywanie z danymi uzyskanymi od Policji. Analiza spraw zakończonych i ocena skuteczności działań. Analiza rynku pracy pod kątem liczby bezrobotnych w porównaniu z osobami aktywnie poszukującymi zatrudnienia.

		Przeciwdziałanie uzależnieniom, rozbojom, kradzieżom. Doprowadzenie do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integracji ze środowiskiem.				
4.	„Bezpieczna szkoła”.	Przeciwdziałanie patologiom wśród dzieci i młodzieży. Organizacja wolnego czasu dzieci i młodzieży w ramach zajęć o charakterze rekreacyjno-wychowawczym. Działania na rzecz przeciwdziałania przemocy i demoralizacji w szkołach.	Przeprowadzenie badań we wszystkich szkołach dot. stanu zagrożenia. Określenie rejonów ew. działalności dealerów narkotykowych. Prowadzenie różnorodnej formy pracy prewencyjnej Policji na rzecz młodzieży. Aktualizacja miejsc wymagających szczególnego patrolowania.	Rady Pedagogiczne, Rady Rodziców, Poradnie Psychologiczno-Pedagogiczne, Policja, placówki oświatowe, ośrodki kultury.	Cały czas trwania programu.	Ankiety wśród uczniów, rodziców, nauczycieli. Bieżące działania kontrolne.
5.		Ustalenie najistotniejszych problemów dotyczących bezpieczeństwa w czasie ferii.	Działania prewencyjne podejmowane przez patrole policyjne wspólnie ze Strażą Miejską.	Jednostki samorządu terytorialnego, placówki oświatowe,	Cały czas trwania programu	Analiza danych policyjnych.

	„Bezpieczne ferie”. Podejmowanie współpracy z jednostkami Policji na rzecz poprawy bezpieczeństwa w czasie ferii. Zwrócenie uwagi na zagadnienia ochrony przeciwpożarowej. Informowanie o stałych punktach kontrolnych autokarów przewożących dzieci i młodzież na wypoczynek zimowy. Zwrócenie szczególnej uwagi na bezpieczeństwo w takich miejscach jak: dzikie lodowiska, blokowiska, parki itp. Działania mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa na drogach dojazdowych do miejsc wypoczynku. Inicjowanie działań edukacyjnych.	Tworzenie możliwości aktywnego spędzania czasu wolnego, kontrola miejsc zabaw. Włączanie się w akcje organizowane przez inne instytucje i organizacje społeczne.	ośrodki kultury, organizacje pozarządowe.	(okres zimowy).	Współpraca z administratorami placówek organizujących wypoczynek dzieci i młodzieży .
--	--	--	--	------------------------	--

6.	„Bezpieczne wakacje”.	Ustalenie najistotniejszych problemów dotyczących bezpieczeństwa w czasie wakacji. Podjęmowanie współpracy z jednostkami Policji na rzecz poprawy bezpieczeństwa w czasie wakacji. Inicjowanie i organizowanie współpracy z organizatorami wypoczynku letniego. Promowanie akcji, kampanii oraz działań edukacyjnych, propagujących bezpieczne zachowania w okresie wypoczynku letniego. Informowanie o stałych punktach kontrolnych autokarów przewożących dzieci i młodzież.	Podjęmowanie działań prewencyjnych przez patrole policyjne wspólnie ze Strażą Miejską. Tworzenie możliwości aktywnego spędzania czasu wolnego, kontrola miejsc spędzania wolnego czasu dzieci i młodzieży np. boiska i place zabaw. Włączanie się w akcje organizowane przez inne instytucje i organizacje społeczne.	Jednostki samorządu terytorialnego, placówki oświatowe, ośrodki kultury, organizacje pozarządowe.	Cały czas trwania programu (okres letni).	Współpraca z administratorami placówek organizujących wypoczynek dzieci i młodzieży Analiza danych policyjnych.
----	-----------------------	---	--	---	---	---

		Zwrócenie uwagi na zagadnienia ochrony przeciwpożarowej. Współdziałanie z inspekcją nadzoru budowlanego w celu zapewnienia bezpiecznego wypoczynku (stan techniczny obiektów, placów zabaw i usytuowanych na nich obiektów służących codziennej rekreacji).				
7.	„Bezpieczny wypoczynek nad wodą”.	Stworzenie warunków do bezpiecznego wypoczynku i rozwoju turystyki. Na bieżąco zgłaszanie kąpielisk do Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz informowanie o dzikich kąpieliskach. Zintensyfikowanie współpracy z Państwową Inspekcją Sanitarną i WOPR-em, w celu zapewnienia bezpieczeństwa nad zbiornikami wodnymi.	Opracowanie analizy bezpieczeństwa na obszarach wodnych przez jednostki samorządu terytorialnego Zwiększona ilość patroli pieszych i wodnych. Wzmoczona kontrola uprawnień do korzystania ze sprzętu wodnego. Wspomaganie ratownictwa wodnego.	Policja, Straż Gminna/Miejska, Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, PSSE, Koła wędkarskie, jednostki samorządu terytorialnego,	Cały czas trwania programu.	Analiza danych policyjnych. Współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego, właścicielami akwenów wodnych.

		Odpowiednie oznakowanie kąpielisk i zbiorników wodnych pod kątem bezpieczeństwa jak też pod względem sanitarnym.	Przeciwdziałanie kłusownictwu, spożywaniu alkoholu na wodzie, kradzieży sprzętu wodnego. Monitorowanie czystości wód zalewu. Informowanie o stopniu skażenia wody i miejsc bezpiecznych do kąpieli.			
8.	„Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego”.	Przygotowanie organów administracji publicznej do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej Prowadzenie stałego monitoringu zagrożeń mogących wystąpić na terenie Powiatu. Współdziałanie z właściwymi komórkami administracji rządowej i samorządowej, zajmującymi się reagowaniem w sytuacjach kryzysowych.	Realizacja zadań ochrony ludności i obrony cywilnej przez podmioty ochrony ludności na obszarze powiatu. Tworzenie i utrzymanie zasobów ochrony ludności i obrony cywilnej oraz infrastruktury niezbędnej do ochrony ludności i obrony cywilnej. Dysponowanie aktualnymi planami w zakresie zarządzania kryzysowego.	Starostwo Powiatowe, Wydział Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych. Kierownicy odpowiednich służb, inspekcji i straży.	Cały czas trwania programu.	Prowadzony stały dyżur.

		Koordinacja działań na wypadek wystąpienia klęsk żywiołowych i katastrof.	Utrzymywanie sprawnej łączności umożliwiającej natychmiastowe działanie służb, inspekcji, straży oraz służb ratownictwa medycznego.			
--	--	---	---	--	--	--

Opracowano w:
Wydziale Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu
Aleksander Gajewski