



**STAROSTWO POWIATU
WARSZAWSKIEGO ZACHODNIEGO**
WYDZIAŁ INWESTYCJI, ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH
I ADMINISTRACJI

05-850 Ożarów Mazowiecki
ul. Poznańska 129/133

tel. 22 733-72-00
fax. 22 733-72-01

Ożarów Mazowiecki, dnia 12.09.2022 r.

IZA.272.1.17.2022

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym pn.:

**ŚWIADCZENIE USŁUG POCZTOWYCH W OBROcie KRAJOWYM I
ZAGRANICZNYM W ZAKRESIE PRZYJMOWANIA , PRZEMIESZCZANIA I
DORĘCZANIA PRZESYŁEK I PACZEK POCZTOWYCH ORAZ ICH ZWROT NA
RZECZ STAROSTWA WARSZAWSKIEGO ZACHODNIEGO
W LATACH 2023-2025.**

Zamawiający informuje, że w przedmiotowym postępowaniu od Wykonawcy wpłynęły pytania.

Na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1710), Zamawiający niniejszym przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie 1:

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym na potrzeby **Starostwa Powiatu Warszawskiego Zachodniego**. Jednocześnie w ogłoszeniu o zamówieniu Zamawiający zobowiązał wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:

- a) umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,
- b) umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, nadawcą jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Przekładając to na przedmiotowe zamówienie Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. **Starostwo Powiatu Warszawskiego Zachodniego**, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Odpowiedź 1:

Tak, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Starostwo Powiatu Warszawskiego Zachodniego, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?

Pytanie 2:

Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Czy zatem Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego, wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego?

Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

Odpowiedź 2:

Tak.

Pytanie 3:

Załącznik nr 9 do SWZ - Istotne postanowienia umowy w ust. 5 odnosi się do terminu nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia.

Czy Zamawiający dopuszcza modyfikację w sposób następujący:

„Nadawanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniach ich dostarczenia przez Zamawiającego do placówki Wykonawcy.

W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich nadania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń.”

Odpowiedź 3:

Tak.

Pytanie 4:

W załączniku nr 9 do SWZ - Istotne postanowienia umowy w ust. 6 Zamawiający umieścił zapis dotyczący zapewnienia doręczenia przesyłek pocztowych nadanych przez Zamawiającego na cały teren Rzeczypospolitej Polskiej oraz poza jej granicami przez Wykonawcę.

W związku z powyższym Zamawiający zwraca się o potwierdzenie czy doręczenie przesyłek będzie musiało być realizowane zgodnie z Obwieszczeniem Ministra Infrastruktury z dnia 29.05.2020 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego.

Odpowiedź 4:

Tak, Zamawiający przyjmuje, że to Wykonawca zwraca się o powyższe potwierdzenie.

Pytanie 5:

Zamawiający w **załączniku nr 9 do SWZ - Istotne postanowienia umowy w ust. 15** określił termin płatności na 14 dni od doręczenia Zamawiającemu prawidłowo sporządzonej faktury VAT. Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzania faktury. Termin płatności faktury od daty wystawienia z tytułu świadczonych usług został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Wobec powyższego Wykonawca zwraca się z prośbą o modyfikację powołanych powyżej warunków określonych przez Zamawiającego w **załączniku nr 9 do SWZ - Istotne postanowienia umowy w ust. 15** na następujące:

”Strony umowy za okres rozliczeniowy do fakturowania uznają miesiąc kalendarzowy. Rzeczywiste wynagrodzenie Wykonawcy będzie obliczone jako wysłanych przesyłek oraz właściwych opłat określonych w Formularzu szczegółowej kalkulacji cenowej,

stanowiącym załącznik do oferty. Ilość i waga przesyłek będzie potwierdzona na podstawie dokumentów nadawczych i oddawczych. Wynagrodzenie będzie płatne w terminie 14 dni od wystawienia Zamawiającemu prawidłowo sporządzonej faktury VAT. Za nieterminowe regulowanie należności Wykonawca naliczać będzie odsetki ustawowe za opóźnienie w transakcjach handlowych oraz zastrzega sobie prawo wstrzymania świadczenia usług do czasu uregulowania należności. Odsetki ustawowe za niezapłacone w terminach faktury płacone będą przez Zamawiającego na podstawie noty odsetkowej. W przypadku zalegania przez Zamawiającego z płatnościami przez okres dłuższy niż 21 dni, Wykonawca ma prawo do wstrzymania realizacji usług opłacanych w formie opłaty „z dołu” oraz prawo do wstrzymania realizacji usług na warunkach cenowych określonych w niniejszej umowie. Ponowne zastosowanie formy opłaty „z dołu” i powrót do warunków cenowych określonych w niniejszej umowie nastąpić może począwszy od następnego okresu rozliczeniowego, po uregulowaniu zaległych należności wraz z odsetkami.”

Odpowiedź 5:

Zamawiający wyraża zgodę na proponowaną modyfikację.

Pytanie 6:

Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 ustawy Prawo pocztowe operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są powszechnie określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust. 1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmiany cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, , w świetle istotnych postanowień zawartych w SWZ, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych – nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Wykonawca wnioskuje aby Zamawiający uwzględnił zmianę cen jednostkowych poprzez dodanie kolejnego pkt. do załącznika nr 9 do SWZ - Istotne postanowienia umowy w ust. 17 o treści następującej :

„c) pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo Pocztowe bez konieczności składania wniosku wraz ze szczegółową kalkulacją a jedynie po złożeniu oświadczenia, że podwyżka cen świadczonych usług obejmuje nie tylko jednostki sektora finansów publicznych”.

Odpowiedź 6:

Zamawiający uwzględnia zmianę cen poprzez dodanie proponowanego zapisu.

Pytanie 7:

Załącznik nr 9 do SWZ - Istotne postanowienia umowy w ust. 21,

Czy Zamawiający dopuszcza modyfikację w sposób następujący:

„Data zapłaty będzie data uznania rachunku bankowego Wykonawcy”.

Odpowiedź 7:

Zamawiający wyraża zgodę na proponowaną modyfikację.

Pytanie 8:

Załącznik nr 9 do SWZ - Istotne postanowienia umowy w ust. 22.

Czy Zamawiający dopuszcza modyfikację w sposób następujący:

„Umowa obowiązywać będzie w okresie od 01.01.2023 r. do 31.12.2025 r. lub do momentu wyczerpania kwoty, na którą zostanie zawarta umowa w zależności od tego co nastąpi wcześniej. Kontrola wartości umowy leży po stronie Zamawiającego”.

Odpowiedź 8:

Zamawiający wyraża zgodę na proponowaną modyfikację

Pytanie 9:

Załącznik nr 9 do SWZ - Istotne postanowienia umowy w ust. 27.

Czy Zamawiający dopuszcza modyfikację w sposób następujący:

„W przypadku, gdy ugodowe rozstrzygnięcie sporu okaże się niemożliwe, poddany on zostanie rozstrzygnięciu przez sąd powszechny, zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

Odpowiedź 9:

Zamawiający nie wyraża zgody.

Pytanie 10:

Przewidziana w załączniku nr 9 do SWZ - Istotne postanowienia umowy w ust. 28

Kary umowne są zdecydowanie nieadekwatna w kontekście potrzeb i interesu Zamawiającego, charakteru świadczonych usług, a także ilości czynności wykonywanych przez Wykonawcę przy realizacji zamówienia. Przy tak znacznej ilości, nienależyte wykonanie jedynie kilku czynności pozbawiałoby Wykonawcę znacznej części należnego wynagrodzenia, co jest powodem, iż przedmiotowe zamówienie traci dla niego sens ekonomiczny i uniemożliwia mu złożenie oferty w przedmiotowym postępowaniu. Wykonawca nie znajduje uzasadnienia dla żądania zapłaty kary umownej we wskazanych wysokościach.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca zwraca się z prośbą o rewizję stanowiska Zamawiającego w tym zakresie i modyfikację ust. 28 pkt. a), b) d), e) oraz wykreślenia całego ustępu c).

Wykonawca wnosimy o wprowadzenie nowego zapisu:

a) w przypadku odstąpienia od umowy przez Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy wymienionych w pkt 25 a) – w wysokości 1% kwoty niewykorzystanej z umowy

b) w przypadku odstąpienia od umowy przez Wykonawcę z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego wymienionych w pkt 25a) – w wysokości 1% kwoty niewykorzystanej z umowy

d) strony ustalają, że zapłata kar umownych dokonywana będzie na podstawie noty obciążeniowej wystawionej płatnej w ciągu 14 dni od daty jej otrzymania, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego

e) łączna wysokość kar nie może przekroczyć 30 % maksymalnego wynagrodzenia.

Odpowiedź 10:

Zamawiający wraza zgodę na powyższe modyfikacje z wyjątkiem zapisu w pkt d) tj. „po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego”.

Pytanie 11:

W załączniku nr 1 do SWZ - Formularz ofertowy, Zamawiający określił rodzaj przesyłek w celu ustalenia cen, Wykonawca zwraca się z prośbą o dokonanie zmiany w pozycji PACZKI POCZTOWE, maksymalna waga zgonie usługi to 10 kg zg. z Prawem Pocztowym. Od 1 stycznia 2022 r. obowiązuje nowy cennik usług powszechnych zatwierdzony przez Prezesa Komunikacji Elektronicznej, do stosowania którego wobec swoich klientów, Wykonawca jako operator wyznaczony, jest zobowiązany.

W aktualnym cenniku Cena PACZKI POCZTOWEJ W OBRODZIE KRAJOWYM, uzależniona jest głównie od trzech parametrów:

- kategoria czasu doręczenia (Ekonomiczna i Priorytetowa).
- gabaryt (A, B)
- waga (do 1 kg, powyżej 1-2 kg, powyżej 2-5 kg, powyżej 5-10 kg)

przy czym:

Gabaryt A to paczka o wymiarach:

Minimum – wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm,

Maksimum – żaden z wymiarów nie może przekroczyć: długości 600 mm, szerokości 50 mm, wysokość 300 mm.

Gabaryt B to paczka o wymiarach:

Minimum – jeśli choć jeden z wymiarów przekracza 600 mm lub szerokość 500 mm lub wysokość 300 mm,

Maksimum – suma długości i największego obwodu mierzonego w innym kierunku niż długości – 3000 mm, przy czym największy wymiar nie może przekroczyć 1500 mm.

W związku z powyższym Wykonawca zwraca się z prośbą o dostosowanie zapisów Formularza cenowego wskazanego przez Zamawiającego, brak dokonania zmiany może doprowadzić to do znacznego przekroczenia budżetu Zamawiającego, co w konsekwencji może skutkować unieważnieniem postępowania.

Odpowiedź 11:

Zamawiający wyraża zgodę na dostosowanie proponowanych zapisów w Formularzu ofertowym. Poprawny formularz zostanie zamieszczony na stronie prowadzonego postępowania.

Pytanie 12:

Wykonawca wnioskuję o modyfikację załączniku nr 1 do SWZ - Formularz ofertowy w pozycji PRZESYŁKI KURIERSKIE (do 2000g) doręczenie następnego dnia roboczego, celu prawidłowego naliczenia opłaty za usługę prosimy o właściwe doprecyzowanie według poniższych wskazanych punktów:

1. sposób zapakowania przesyłki (koperta lub foliopak) maksymalny wymiar 55 cm x 45 cm lub zapakowane w formie prostopadłościanu o regularnych kształtach

2. wymiary i maksymalna masa przesyłki to: 60 cm x 60 cm x 70 cm, maksymalna masa 20 kg,

3. korzystanie z aplikacji Elektroniczny Nadawca czy z druku nakładu PP

4. nadanie (osobiście czy za pośrednictwem kuriera).

Odpowiedź 12:

Zamawiający nie wyraża zgody na proponowane modyfikacje Formularza ofertowego. Zamawiający proponuje zapis w treści SWZ:

„2. Cena za przesyłkę kurierską będzie obowiązująca na dzień nadania danej przesyłki zgodnie z cennikiem Wykonawcy”.